



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului, și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn

Analizând proiectul de Hotărâre pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului, și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.211 din 26.06.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D682/26.06.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații cu privire la proiectul de hotărâre

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului

propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn, în vederea îmbunătățirii capacității instituționale a autorității publice centrale care răspunde de silvicultură și a structurilor teritoriale de specialitate ale acesteia, prin crearea și dezvoltarea unui sistem informatic de control și de supervizare a trasabilității în timp real a produselor de lemn și a materialelor lemnoase.

Totodată, ca urmare a adoptării noilor Norme, în proiect se prevede abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1004/2016 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn.

2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, demersul normativ intră sub incidența reglementărilor subsumate **Politicii în domeniul agriculturii,** segmentul legislativ - ***Păduri și silvicultură,*** precum și **Politicii în domeniul mediului, consumatorilor și protecției sănătății,** segmentul legislativ - ***Gestionarea și utilizarea rațională a spațiului, a mediului și a resurselor naturale.***

Astfel cum s-a relevat în *Nota de fundamentare*, pentru a reduce riscul introducerii pe piața internă a lemnului recoltat în mod ilegal și a produselor din lemn derivate din acesta, prezentul proiect prevede obligativitatea pentru operatorii care introduc pe piață lemn și produse din lemn să implementeze și să utilizeze „*sistemul de supraveghere*”, prevăzut de **Regulamentul (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn,** prin introducerea monitorizării transporturilor prin GPS și prin însoțirea transporturilor de materiale lemnoase de trei fotografii relevante ale acestora.

De altfel, în raport de normele europene incidente ale Regulamentului (UE) nr.995/2010, precizăm că proiectul creează cadrul legal pentru punerea în aplicare a unor dispoziții ale

regulamentului mai sus menționat, prin care *se reglementează proveniența lemnului și legalitatea recoltării acestuia sau a produselor din lemn derivate din acesta, precum și normele ce stabilesc obligațiile care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn*, în scopul combaterii exploatării forestiere ilegale și a comerțului aferent.

La nivelul **dreptului european derivat**, prezintă incidență cu obiectul de reglementare al proiectului următoarele regulamente europene referitoare la interzicerea introducerii pe piață a lemnului recoltat ilegal din păduri și care impun adaptarea legislației interne: **Regulamentul (CE) nr.2173/2005 al Consiliului din 20 decembrie 2005 privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană**, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.347 din 30 decembrie 2005, **Regulamentul (CE) nr.1024/2008 al Comisiei din 17 octombrie 2008 de stabilire a măsurilor detaliate de aplicare a Regulamentului (CE) nr.2173/2005 al Consiliului privind instituirea unui regim de licențe FLEGT pentru importurile de lemn în Comunitatea Europeană**, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.277 din 18 octombrie 2008, **Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr.607/2012 al Comisiei din 6 iulie 2012 privind normele detaliate referitoare la sistemul „due diligence” și la frecvența și natura controalelor privind organizațiile de monitorizare prevăzute în Regulamentul (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn**, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.177 din 7 iulie 2012 și **Regulamentul delegat (UE) nr.363/2012 al Comisiei din 23 februarie 2012 privind normele de procedură pentru recunoașterea și retragerea recunoașterii organizațiilor de monitorizare, prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a obligațiilor care revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn**, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr.115 din 27 aprilie 2012.

3. La titlu, pentru rațiuni normative și pentru a respecta titlul actului european, propunem reformularea acestuia, astfel:

„Hotărâre pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de

depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului și a unor măsuri de aplicare a **prevederilor** Regulamentului (UE) nr.995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor **care revin operatorilor care introduc pe piață lemn, produse din lemn și materiale lemnoase**".

Reținem observația pentru toate situațiile similare din proiect.

4. La **preambul**, pentru rațiuni normative, expresia „prevederile art.68-72 din Legea nr.46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările ulterioare” va fi redactată, astfel: „**precum și art.68-72 din Legea nr.46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

5. La **art.3**, având în vedere că norma reprezintă o dispoziție finală, propunem plasarea acesteia în finalul actului normativ, cu mențiunea ca fiecare alineat să constituie un **articol distinct**.

Ca urmare, articolele subsecvente, respectiv art.4 și 5 trebuie renumerotate în mod corespunzător, cu revederea normei de trimitere la „art.4”.

Totodată, pentru considerente de ordin normativ, recomandăm reformularea, astfel:

„**Art.(...)** – Prezenta hotărâre intră în vigoare la data de 31 octombrie 2020, cu excepția prevederilor art.4, care intră în vigoare la data publicării **acesteia** în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

6. La actualul **art.4**, pentru rigoare normativă, este necesară reformularea acestuia, după cum urmează:

„**Art.4.** - În perioada dintre data publicării **prezentei hotărâri** în Monitorul Oficial al României și data de 31 octombrie 2020, autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură poate face testări asupra implementării SUMAL 2.0, în baza metodologiei **aprobat** prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură”.

7. La actualul **art.5**, semnalăm că Hotărârea Guvernului nr.1.004/2016 nu a suferit intervenții legislative de natura modificărilor, fiind necesară eliminarea expresiei „cu modificările ulterioare”.

II. Observații cu privire la Norme

1. La **art.1 alin.(2)**, pentru respectarea uzanțelor normative, sintagma „la prezentele norme” se va elimina, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

2. La **art.3 partea dispozitivă**, având în vedere că utilizatorii sunt definiți în cadrul Normelor, în locul expresiei „în prezenta hotărâre” se va scrie sintagma „în prezentele Norme”.

Reiterăm observația pentru **art.5 alin.(1) lit.c)**, în sensul înlocuirii expresiei „prezentei hotărâri a Guvernului” cu sintagma „prezentelor Norme”.

3. La **art.3 lit.a)** și **art.4 alin.(1)**, semnalăm utilizarea concomitentă a sintagmelor „SUMAL 2.0 Amenajare”, respectiv „SUMAL 2.0 Amenajament”. Pentru unitate în redactare, sugerăm optarea pentru o singură variantă.

Reținem observația, în mod corespunzător, pentru **art.3 lit.i)** și **art.5 alin.(9)**, acolo unde sunt prevăzute sintagmele „SUMAL 2.0 Contravenții – SNEICS”, respectiv „SUMAL 2.0 – Contravenții”.

4. La **art.5 alin.(2)** și **(3)**, în ceea ce privește marcarea enumerărilor cu litere mici ale alfabetului, recomandăm revederea și marcarea corectă a acestora, în sensul că, la **alin.(2)**, după **lit.h)** urmează **lit.i)**, iar la **alin.(3)**, după **lit.a)** urmează **lit.b)**, observație valabilă, în mod corespunzător, pentru **art.9 alin.(2)** și **art.16**.

La **alin.(5) lit.e)**, pentru corectitudinea redactării, în locul expresiei „verificarea introducerea datelor” se va scrie sintagma „verificarea **introducerii** datelor”.

La **alin.(8) partea dispozitivă**, pentru rigoare normativă, propunem detalierea sintagmei „cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal și a secretului comercial”.

Totodată, pentru rațiuni normative, propunem ca enumerările să debuteze cu litere mici ale alfabetului, după următorul exemplu:

„**a)** informațiile din avizul de însoțire (...);”.

La **alin.(8) lit.f)**, sintagma „agentului economic” trebuie înlocuită cu expresia „**operatorului economic**”, pentru conformitate cu art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, cu modificările ulterioare.

La **alin.(9)**, precizăm că trimiterea la „art.3 lit.j)” este greșită, deoarece aplicația SUMAL 2.0 Contravenții – SNEICS este prevăzută la **art.3 lit.i)**. Se impune, prin urmare, corecția de rigoare.

Totodată, având în vedere că titlul Legii nr.171/2010 a fost redat la **art.4 alin.(5) lit.a)**, este necesară eliminarea acestuia, cu menținerea evenimentelor legislative suferite de aceasta, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, pentru **art.8 alin.(4) lit.a)**, în ceea ce privește eliminarea titlului Legii nr.46/2008, întrucât acesta a fost redat la **art.7 alin.(1) partea dispozitivă**.

La **alin.(11)**, pentru rigoare gramaticală, recomandăm schimbarea topicii, astfel:

„(11) Aplicația SUMAL 2.0 permite interconectarea cu alte programe terțe utilizate de profesioniști în vederea realizării schimbului **automat de date**”.

5. La **art.7 alin.(1)**, pentru o trimitere corectă și completă la Legea nr.46/2008 – Codul silvic, propunem înlocuirea expresiei „cu modificările ulterioare” cu sintagma „cu modificările și **completările** ulterioare”.

La **alin.(1) lit.e)**, pentru unitate în redactare cu celelalte enumerări, substantivul „state” se va scrie articulat.

De asemenea, privitor la sintagma „declarația vamală de import, denumită în continuare DVI”, este de analizat dacă aceasta nu ar trebui plasată în cuprinsul art.5 alin.(5) lit.e), având în vedere că acolo este pentru prima oară menționată abrevierea DVI.

La **alin.(1) lit.k)**, pentru a se asigura claritate și predictibilitate normei, se impune revederea și detalierea sintagmei „conform modelului anexat”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

6. Semnalăm că la **art.8 alin.(2) și alin.(3) lit.a) – c)** se vorbește despre „SUMAL”, fiind necesară corecția de rigoare, în sensul înlocuirii acestei abrevieri cu cea corectă, respectiv „SUMAL 2.0”, astfel cum se prevede în întregul proiect.

Reținem observația pentru toate situațiile similare din proiect.

7. La **art.9 alin.(1)**, precizăm că trimiterea la „art.8 alin.(3)” este greșită, având în vedere că avizele de însoțire sunt prevăzute la **art.8 alin.(2)**. Se impune corecția de rigoare.

8. La **art.10 alin.(10)**, pentru rigoare juridică, sintagma „nu au proveniență legală” se va înlocui cu expresia „**sunt considerate că** nu au proveniență legală”.

9. La **art.11 alin.(1) prima teză**, în locul expresiei „au obligația de a opri transportul” se va scrie sintagma „**aceștia** au obligația de a opri transportul”, mai adecvată în context.

10. La **art.12 alin.(1) lit.a)**, pentru evitarea repetiției, recomandăm înlocuirea sintagmei „nu sunt însoțite de aviz de însoțire” cu expresia „nu **posedă un** aviz de însoțire”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La **alin.(1)**, pentru claritatea normei, sugerăm reformularea **lit.b)**, astfel:

„**b)** dacă la transportul/primirea acestora **posedă un** aviz de însoțire al **cărui** termen de valabilitate nu a fost menționat **sau** a expirat;”.

11. La **art.15 alin.(1)**, partea dispozitivă, pentru considerente de ordin gramatical, în fața sintagmei „produselor din lemn” se va insera articolul posesiv genitival „**al**”.

De asemenea, propunem ca expresia „după caz:” să fie înlocuită cu sintagma „**după cum urmează:**”.

Referitor la **lit.g)**, având în vedere că textul reglementează o situație distinctă de categoriile de materiale lemnoase/produse din lemn prevăzute la lit.a)-f), propunem redarea acestuia ca alineat distinct al articolului, marcat în mod corespunzător, iar nu ca enumerare în cadrul alin.(1); pe cale de consecință, alineatele subsecvente se vor renumerota, cu revederea normelor de trimitere la acestea.

La aceeași literă, pentru claritatea normei, sugerăm ca sintagma „în baza unei metodologii prin ordin al conducătorului autorității publice centrale care răspunde de silvicultură” să fie înlocuită cu expresia „**potrivit unei metodologii stabilite prin ordin al conducătorului autorității administrației publice centrale care răspunde de silvicultură**”, precum și completarea acesteia cu un termen în care să fie emis respectivul ordin.

12. Semnalăm că **art.16** prevede o singură ipoteză juridică, fiind necesară, prin urmare, eliminarea cifrei „(1)”.

La **lit.c) subpct.(v)**, recomandăm ca sintagma „persoanelor fizice/juridice” să fie redactată sub forma „persoanelor fizice **sau a persoanelor** juridice”, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La actuala **lit.h) subpct.(ii)**, verbul „se înscriu” se va redacta sub forma „**se înscrie**”, iar unitatea de măsură „m3” se va înlocui cu „**mc**”, astfel cum s-a utilizat anterior, observație valabilă pentru toate situațiile similare.

La **subpct.(ix)**, referitor la sintagmele „la rubrica „TOTAL” și „la rubrica ”Alte specificații”, semnalăm că rubricile respective nu apar în modelul avizului de însoțire prevăzut în anexa nr.5.

13. La **art.17 alin.(4)**, pentru claritatea normei, propunem ca textul să debuteze, astfel:

„(4) În cazul în care, în vederea întocmirii declarației vamale de export sau perfecționare pasivă, produsele din lemn prevăzute la art.13 se prezintă la un birou vamal de export fără avizele de însoțire în stare online, autoritatea vamală (...)”.

14. La art.18 alin.(4), pentru precizia normei de trimitere, este necesară revederea sintagmei „prevăzute la alin.(4)”.

15. La art.24, pentru rigoare gramaticală, în locul cuvântului „funcție” se va scrie sintagma „în funcție”.

III. Observații cu privire la anexa nr.1 la Norme

1. Semnalăm că anexa nr.1 la Norme, care cuprinde „Termeni și expresii utilizate” este structurată într-un singur articol cu două alineate, procedeu care nu este specific normelor de tehnică legislativă.

Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se impune revederea normei care definește termeni și expresii și marcarea celor două alineate ale actualului art.1 ca **pct.I** și **II**.

2. La actualul art.1 alin.(1), pentru rigoare normativă, propunem reformularea **părții dispozitive**, astfel:

„**I. Pentru aplicarea prezentelor norme**, termenii și expresiile de mai jos semnifică, după cum urmează:”.

3. La actualul alin.(1), având în vedere că definițiile de la **lit.a) – n)** sunt redactate în ordine alfabetică, recomandăm revederea și restructurarea definițiilor prevăzute la **lit.o) – t)**.

4. La actualul alin.(2), pentru motivele expuse la **pct.1 supra** și pentru rațiuni normative, propunem reformularea normei, astfel:

„**II. Termenii și expresiile** privitoare la (...) la **pct.I** sunt cele prevăzute în **Regulamentul (UE) nr.995/2010** și se definesc în conformitate cu standardele aplicabile materialelor lemnoase sau produselor din lemn”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.629/29.06.2020